

PAC INFRASTRUTTURE E RETI 2014-2020 (DELIBERA CIPE N. 58/2016) ASSE C – ACCESSIBILITÀ TURISTICA – PROGETTO PARKWAY ALENTO (2° STRALCIO). INTERVENTI DI TUTELA, VALORIZZAZIONE E PROMOZIONE DELLA FRUIZIONE SOSTENIBILE DEL PATRIMONIO NATURALE DEL SIC ALENTO (IT8050012) – RETE NATURA 2000. II LOTTO – CICLOVIA DELL’ALENTO - CUP E37B16001500004 - CIG 93788621C4  
VERBALE N.1

**OGGETTO: SEDUTA RISERVATA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L’ESPLETAMENTO DEGLI ADEMPIMENTI DI CUI AL PUNTO 11.2.1 E SS. DEL DISCIPLINARE DI GARA (VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA)**

Oggi addì 28.09.2022 alle ore 10:30 presso la sede del Consorzio di Bonifica Velia in loc. Piano della Rocca del Comune di Prignano Cilento, , si è riunito il Seggio di gara per l’espletamento dell’adempimento di cui all’oggetto nelle persone di:

- Ing. Marcello Nicodemo – Responsabile Unico del Procedimento (RUP)
- Avv. Guido Lenza – Supporto al RUP e testimone
- Dott. Ernesto NARBONE – Funzionario tecnico del Consorzio Velia e testimone

Il Seggio, previo inserimento delle proprie credenziali, provvede all’apertura della sezione riservata alla procedura in oggetto sulla piattaforma di committenza ASMEL e prende atto che entro il termine delle ore 23.59 del giorno 22.09.2022 risultano aver presentato offerta gli oo.ee. qui di seguito elencati, secondo il relativo ordine di caricamento delle relative offerte telematiche

	Partita IVA	Ragione Sociale
1	14853741008	INTERVIE SRL
2	04649780659	S2 COSTRUZIONI SRL
3	13846171000	RAGGRUPPAMENTO - LOGARZO GROUP S.R.L.
4	04920860659	RAGGRUPPAMENTO - Quagliariello Infrastrutture S.r.l.
5	04012840650	TECNOBUILDING SRL
6	14970161007	OPERE CONSORZIO STABILE SOCIETA' CONSORTILE A R. L.
7	03280880612	ENI SRL
8	04501190658	LOMBARDI SRL
9	00966060378	CONSORZIO CIRO MENOTTI SCPA
10	04258260654	Rizzo Costruzioni srl
11	03601871217	viro costruzioni generali srl

Sulla base del summenzionato ordine di arrivo, il seggio quindi procede all’apertura e verifica dei documenti informatici inseriti da ciascun o.e. partecipante nei rispettivi plichi telematici denominati “Busta A – Documentazione amministrativa”.

**1. Apertura del plico dell’o.e. INTERVIE S.R.L.**

L’o.e. partecipa mediante avalimento con la Società **COSTRUZIONI GENERALI SANTANGELO S.R.L.** (c.f. 01922660764) ai fini del conseguimento dei requisiti prescritti da bando e disciplinare di gara.

Il seggio osserva che risultano corrotti o, comunque, non ostensibili mediante l’utilizzo dell’ applicativo DIKE in uso alla S.A. nr. tre documenti elettronici contenuti nella cartella denominata **doc\_amm\_va ausiliaria CGS srl** di cui alla seguente schermata

8 Dich.ne Impresa Ausiliaria_velia.pdf.p7m	22 settembre 2022, 17:23	541 KB
8 Mod. PO07a1 - Cert ISO9001 - IAF28 - Rev. 14.pdf.p7m	22 settembre 2022, 17:23	Zero byte
8 Modello DGUE_velia.pdf.p7m	22 settembre 2022, 17:23	Zero byte

In particolare – si presume a causa dell'illegibilità dei summenzionati documenti elettronici - dalla produzione documentale dell'o.e. risultano mancare

1. Dichiarazione sottoscritta digitalmente dall'impresa ausiliaria Società **COSTRUZIONI GENERALI SANTANGELO S.R.L** con cui quest'ultima si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente il concorrente di cui all'art. 89 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e ai punti **7.8** e **10.3.1.3 lett. f** del Disciplinare di gara;
2. D.G.U.E. della Società **COSTRUZIONI GENERALI SANTANGELO S.R.L** di cui all'art. 85 del D. Lgs. 50/2016 e al punto **10.3.1.2** del Disciplinare di gara, munito della relativa sottoscrizione digitale.

Sulla base di tali presupposti, il Seggio attiva il **soccorso istruttorio** previsto dal **punto 11.2.5 del Disciplinare di Gara** e, per l'effetto, concede all'o.e. il termine di **5 giorni** decorrente dalla ricezione della relativa richiesta per l'allegazione della documentazione elencata nei precedenti punti nn. **1 e 2**, mediante trasmissione a mezzo posta elettronica certificata al domicilio digitale della S.A. identificato nell'indirizzo PEC [consorziovelia@pec.it](mailto:consorziovelia@pec.it). Per il resto, la documentazione rinvenuta nel plico telematico risulta conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, l'o.e. viene ammesso prosiegua con riserva del positivo esperimento del disposto sub-procedimento di soccorso istruttorio.

## 2. Apertura del plico dell'o.e. S2 COSTRUZIONI S.R.L.

L'o.e. partecipa mediante avalimento con la Società **BASENTO SCAVI S.R.L.** (c.f. **01280220771**) ai fini del conseguimento dei requisiti prescritti da bando e disciplinare di gara.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosiegua.

## 3. Apertura del plico dell'o.e. ATI LOGARZO GROUP S.R.L. – COSTRUZIONI CETRA EDIL S.R.L. – EGEL S.R.L.

Ai fini del conseguimento dei requisiti dei requisiti prescritti da bando e disciplinare di gara, l'o.e. partecipa in raggruppamento orizzontale mediante apposito intento di ATI recante le seguenti percentuali di partecipazione:

Componente	CATEGORIA-CLASSIFICA	PERCENTUALE DI PARTECIPAZIONE
LOGARZO GROUP S.R.L. (mandatario)	OG3 - IV	45%
EGEL S.R.L.	OG3 - IV	44%
COSTRUZIONI CETRA S.R.L.	OG3 – III bis	11%

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosiegua.

## 4. Apertura del plico dell'o.e. A.T.I. QUAGLIARIELLO INFRASTRUTTURE S.R.L.– SCAGLIONE COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.

Ai fini del conseguimento dei requisiti dei requisiti prescritti da bando e disciplinare di gara, l'o.e. partecipa in raggruppamento orizzontale mediante apposito intento di ATI recante le seguenti percentuali di partecipazione:

Componente	CATEGORIA-CLASSIFICA	PERCENTUALE DI PARTECIPAZIONE
QUAGLIARIELLO S.R.L. (mandatario)	OG3 – V	55%
SCAGLIONE COSTRUZIONI S.R.L.	OG3 – IV bis	45%

La mandataria, inoltre, consegue il requisito per la relativa quota in raggruppamento mediante avvalimento con la **New Group Infrastrutture S.r.l. (c.f.10586060013)**.

Il seggio rileva che l'o.e. dichiara di essere incorso in una delle condizioni di cui all'art. 80 comma 5 lett. f del D. Lgs. 50/2016 per essere risultato interdetto a contrarre con la P.A. dal giorno 26.01.2022 al giorno 27.01.2022 ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 81/2008 in seguito all'accesso compiuto in data 26.01.2022 dall'ispettorato Territoriale del Lavoro di Modena presso la propria unità produttiva sita in San Prospero (MO) e il conseguente accertamento della presenza di personale senza la preventiva comunicazione di instaurazione di rapporto di lavoro in misura pari o superiore al 10%.

Al riguardo l'o.e. afferma che la summenzionata interdizione si è esaurita in data 27.01.2022 (come, peraltro, pure riportato nel casellario ANAC) e di avere, in ogni modo, adottato idonee misure di self-cleaning quali la rimozione del legale rappresentante, la nomina di un nuovo direttore tecnico e l'istituzione di un responsabile tecnico del personale di cantiere e un responsabile amministrativo del personale.

In proposito, valutato il complesso degli elementi conosciuti forniti dall'o.e., il seggio rileva che le siffatte circostanze non ne precludono la partecipazione nella presente procedura con riferimento sia alla fattispecie ostativa prevista dall'art. 80 comma 5 lett. f del D. Lgs. 50/2016 (avendo l'interdittiva già esaurito il suo effetto) che a quelle disciplinate dall'art. 80 comma 5 lett. c e lett. c-ter del D. Lgs. 50/2016 (ove astrattamente applicabili), tenuto conto degli immediati rimedi predisposti relativamente al personale coinvolto (cui ha fatto seguito un unico giorno di sospensione del cantiere) e, più in generale, delle misure di selfcleaning comunque adottate ai sensi dell'art. 80 comma 7 del D. Lgs. 50/2016.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

##### **5. Apertura del plico dell'o.e. TECNOBUILDING S.R.L.**

L'o.e. partecipa in proprio, in quanto in possesso dei requisiti richiesti da bando e disciplinare di gara.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

##### **6. Apertura del plico dell'o.e. OPERE CONSORZIO STABILE SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.**

L'o.e. partecipa in proprio, indicando quale consorziata designata della esecuzione dell'affidamento la Società Società **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L. (c.f. 03438970612)**.

Il seggio di gara osserva che con Delibera n. 28. Del 04.08.2022 questa S.A. aveva disposto l'aggiudicazione definitiva della distinta procedura di pubblica evidenza per l'affidamento dei lavori denominati *Invasi di accumulo ad uso irriguo – Ammodernamento dell'impianto irriguo Metoio alimentato dall'invaso San Giovanni nel Comune di Ceraso (SA) – CUP E14D160000600009 – CIG – 9135631132* proprio in favore della menzionata designata **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.**

Su proposta medesimo R.U.P. che sovrintende la presente procedura (determina n. 57 del 23.09.2022), il summenzionato provvedimento è stato però recentemente oggetto di revoca per fatto e condotta esclusiva della designata **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.** in forza di **Delibera di D.A. n. 92 del 23.09.2022**.

Per quanto di interesse, nell'ambito del summenzionato provvedimento di secondo grado, questa S.A. ha rappresentato che, successivamente alla conseguita aggiudicazione e al positivo esperimento di tutte le verifiche sulle dichiarazioni rese e sulla congruità dei relativi prezzi della manodopera, con nota prot. n. 1752/I del 22.09.2022 la designata **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.** si era espressamente rifiutata di sottoscrivere il contratto di appalto, subordinandone la stipula alla integrazione postuma delle relative previsioni negoziali e capitolari con istanza giudicata, tuttavia, manifestamente inammissibile ed infondata nel corso della

PL

corrispondenza intercorsa con la struttura tecnica consortile e, in particolare, proprio con il sottoscritto Responsabile del Procedimento.

In particolare, **Delibera di D.A. n. 92 del 23.09.2022** ha contestato la condotta della **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.** in ragione:

- a. della omessa sottoscrizione del verbale di consegna in via di urgenza dei lavori;
- b. della mancata stipula del contratto di appalto;
- c. della mancata sottoscrizione della documentazione negoziale e tecnico economica a corredo dell'affidamento;
- d. della mancata produzione delle polizze a garanzia dell'esecuzione dell'affidamento;
- e. dell'omesso versamento/rimborso degli oneri capitolari e delle spese di pubblicazione della procedura; nonostante gli espressi inviti all'uopo formulati dalla D.L. e dal R.U.P. con note **prott. nn. 1517/U del 11.08.2022, prot. n. 1653/U del 02.09.2022** e, soprattutto, in aperta ed esplicita violazione della diffida ultimativa ad adempiere agli obblighi negoziali conseguenti l'intervenuta aggiudicazione all'uopo formulata dal sottoscritto R.U.P. con nota **prot. n. 1729/U del 16.09.2022**.

Sempre nell'ambito del summenzionato provvedimento di secondo grado, il Consorzio Velia ha altresì contestato

1. i **gravissimi ritardi** nell'attivazione della pianificata opera pubblica;
2. i danni e i maggiori oneri derivanti dai summenzionati ritardi;
3. il rischio di perdita della sottostante provvista finanziaria per violazione dei termini di inizio dei lavori e rendicontazione

derivanti dal contestato contegno pre-negoziale della **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.** in conseguenza dei quali si è pure determinata di comunicare l'intervenuta revoca dell'aggiudicazione definitiva per fatto esclusivo dell'aggiudicatario all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'iscrizione sul relativo casellario e di escludere la polizza ex art. 93 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 da questi prestata a garanzia della relativa offerta, con riserva di quantificare il maggior danno.

Alla luce di quanto precede, il Seggio ritiene sussistere in capo alla **SCALZONE COSTRUZIONI S.R.L.** la condizione ostativa prevista dall'**art. 80 comma 5 lett. c del D. Lgs. 50/2016** la quale riverbera integralmente sulla posizione concorsuale dell'o.e. **OPERE CONSORZIO STABILE SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.** avendo questo scelto di concorrere nell'interesse **ESCLUSIVO** della **SOLA** consorziata designata **SCALZONE**, la cui accertata assenza del menzionato requisito di partecipazione impedisce qualsiasi sopravvenuta modifica della relativa composizione soggettiva, in ragione del divieto di cui all'**art. 48 comma 19 del D. Lgs. 50/2016**.

La sussistenza in capo all'o.e. della condizione ostativa di cui all'**art. 80 comma 5 lett. c del D. Lgs. 50/2016** trova conferma in pacifica giurifica giurisprudenza amministrativa secondo la quale

- *"la decadenza dall'aggiudicazione per mancata stipulazione del contratto imputabile all'aggiudicatario è illecito professionale astrattamente rilevante ai fini dell'esclusione -e non soltanto ai fini dell'applicazione dell'acquisizione della cauzione provvisoria (come sostenuto dall'appellante)- in quanto idoneo ad incidere sul rapporto di fiducia e tale considerato anche dalle Linee Guida n. 6 dell'ANAC, laddove contemplano tra gli illeciti professionali "tutti i comportamenti contrari ai doveri di leale collaborazione che abbiano comportato la mancata sottoscrizione del contratto per fatto doloso o gravemente colposo dell'affidatario e la conseguente escussione della garanzia prevista dall'art. 93 del codice" (Cons. Stato, V, 16 novembre 2018, n. 6461; Cons. Stato 22.07.2019 n. 5171 );*
- *"il provvedimento di esclusione fondato sul grave illecito professionale ... risulta sufficientemente motivato con il richiamo al precedente provvedimento di revoca dell'aggiudicazione dovuto al rifiuto dell'allora aggiudicatario, odierna ricorrente, di sottoscrivere il verbale di consegna del servizio in prossimità delle festività natalizie in vista delle quali gli arredi avrebbero dovuto essere installati; rifiuto che ha determinato il concreto rischio di avviare il servizio in tempo non più utile. Tale condotta ... può essere considerata come*

PL

S. A. G. S. S.

*un grave illecito professionale ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in quanto, come chiarito dalle Linee guida n. 6 di ANAC, approvate con deliberazione n. 1293 del 16 novembre 2016, a tal fine assumono rilevanza "tutti i comportamenti contrari ai doveri di leale collaborazione che abbiano comportato la mancata sottoscrizione del contratto per fatto doloso o gravemente colposo dell'affidatario e la conseguente escussione della garanzia prevista dall'art. 93 del Codice" (T.A.R. Veneto – Venezia 09.09.2020 n. 800).*

Nella specie, il contegno negoziale (recentissimamente) osservato dalla **SCAGLIONE COSTRUZIONI S.R.L.** costituisce senz'altro grave illecito professionale ed è senz'altro idoneo – per come si è concretamente sviluppato – a privarla di qualsiasi attendibilità e affidabilità nei confronti del Consorzio Velia e, per l'effetto, il seggio di determina proporre l'immediata esclusione dell'o.e. **OPERE CONSORZIO STABILE SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.**, per le ragioni innanzi evidenziate, non sussistendo alcuna necessità di contraddittorio procedimentale, in quanto le condotte contestate (i gravissimi danni ad esse conseguenti) si sono verificate presso la medesima Stazione Appaltante nell'ambito di un procedimento affidato al medesimo Responsabile del Procedimento.

Il seggio, pertanto, propone l'esclusione dell'o.e. dalla procedura.

#### **7. Apertura del plico dell'o.e. ENI S.R.L.**

L'o.e. partecipa mediante avalimento con il **CONSORZIO STABILE ARTEMIDE** (c.f. 14883781008) ai fini del conseguimento dei requisiti da bando e disciplinare di gara.

Nell'ambito del DGUE l'o.e. riporta la presenza di due precedenti penali irrevocabili e di un procedimento penale pendente per fattispecie di reato non costituenti motivo ostativo ai sensi dell'art. 80 commi 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

#### **8. Apertura del plico dell'o.e. LOMBARDI S.R.L.**

L'o.e. partecipa in proprio, in quanto in possesso dei requisiti richiesti da bando e disciplinare di gara.

Nell'ambito del DGUE l'o.e. riporta la presenza di una pronuncia penale irrevocabile e due procedimenti penali pendenti per fattispecie di reato non costituenti motivo ostativo ai sensi dell'art. 80 commi 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016 nonché riporta una pregressa esclusione da una procedura di gara indetta dalla CONSAC S.P.A. che non si ravvisa essere riconducibile all'art. 80 comma 5 lett. c/c-ter del D. Lgs. 50/2016 e, quindi, non è idonea a pregiudicarne la partecipazione alla odierna procedura.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

#### **9. Apertura del plico dell'o.e. CONSORZIO CIRO MENOTTI S.C.P.A.**

Il seggio osserva che nel plico telematico non è presente la domanda prescritta dal punto **10.3.1.1** del Disciplinare, sottoscritta dal **Consorzio Ciro Menotti S.c.p.a.**; invero il file denominato **CIRO MENOTTI assolvimento imposta di bollo\_Domanda\_Partecipazione.pdf.p7m** contiene la sola comprova dell'assolvimento dell'onere fiscale ma non, come preannunciato, la Domanda medesima.

Con riferimento a siffatto documento – quindi - il Seggio si determina di attivare il soccorso istruttorio previsto dal punto **11.2.5** del Disciplinare di Gara e, per l'effetto, concede all'o.e. il termine di **5 giorni** decorrente dalla ricezione della relativa richiesta per l'allegazione della **domanda di partecipazione di cui al punto 10.3.1.1** del disciplinare di gara sottoscritta dal **Consorzio Ciro Menotti S.c.p.a.**, mediante trasmissione a mezzo posta elettronica certificata al domicilio digitale della S.A. identificato nell'indirizzo PEC [consorziovelia@pec.it](mailto:consorziovelia@pec.it).

Dalla residua produzione concorsuale, comunque, si evince che l'o.e. partecipa in proprio, essendo in possesso dei requisiti richiesti da bando e disciplinare di gara, indicando quali consorziate esecutrici le Società **DELTAMBIENTE Soc. Coop. Agr.** (c.f. 01441000393) e **I.CO.NA. SOCIETA' COOPERATIVA** (c.f. 0500011212).

Dalla lettura del DGUE, inoltre, si legge la presenza di nr. 3 condotte astrattamente riconducibili entro il perimetro dell'art. 80 comma 5 lett. c/c-ter del D. Lgs. 50/2016 verificatesi nel triennio antecedente la presente procedura; dette condotte, però, non sono riconducibili alle consorziate esecutrici, sono pure oggetto di espressa impugnativa giurisdizionale e, pertanto, a parere del Seggio di gara non sono costituiscono motivo ostativo al prosieguo della procedura.

Per il resto, la documentazione rinvenuta nel plico telematico risulta conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, l'o.e. viene ammesso prosiegua con riserva del positivo esperimento del disposto sub-procedimento di soccorso istruttorio.

#### 10. Apertura del plico dell'o.e. RIZZO COSTRUZIONI S.R.L.

L'o.e. partecipa mediante avvalimento con gli oo.ee. **DI VERNIERE GIUSEPPE** (c.f. 02311860650) e **GREGORIO COSTRUZIONI E TURISMO - S.R.L.** (c.f. 04043720657) ai fini del conseguimento dei requisiti previsti da bando e disciplinare di gara.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

#### 11. Apertura del plico dell'o.e. VIRO COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.

L'o.e. partecipa in proprio, in quanto in possesso dei requisiti richiesti dal bando e disciplinare di gara.

Visionata la documentazione rinvenuta nel plico telematico, il Seggio la dichiara conforme a quanto prescritto dal punto 10.3 del disciplinare e, pertanto, ammette l'o.e. al prosieguo.

\*\*\* \*\*

Alle ore 15.00 il Seggio dichiara chiusa la seduta e dichiara

- di ammettere con riserva gli oo.ee. di cui ai punti 1 e 9;
- di proporre alla S.A. l'esclusione dell'o.e. n. 6;
- di ammettere al prosieguo i residui oo.ee..

Previa comunicazione sulla piattaforma di committenza ASMEPAL, si darà notizia agli oo.ee. residui del prosieguo delle attività di gara, sempre in seduta riservata così come disciplinate dai punti 11.2 e 11.3 del Disciplinare di gara.

Prignano Cilento (SA) 28.09.2022.

Ing. Marcello Nicodemo

Avv. Guido Lenza

Dott. Ernesto NARBONE

